

## 基本解决执行难 北碚法院在行动



2016年3月13日,最高人民法院院长周强在十二届全国人大四次会议上作最高人民法院工作报告,向执行难全面宣战。

### 核心提示

执行难是长期制约人民法院工作发展的老大难问题,社会各界高度关注,人民群众反映强烈。多年来,一些生效法律文书得不到实际有效执行,严重损害了胜诉当事人合法权益,严重影响司法公信力。党的十八大以来,党中央将“切实解决执行难”列为全面依法治国的目标任务之一,明确提出要切实解决执行难,依法保证胜诉当事人及时实现权益。

2016年3月13日,最高人民法院院长周强在十二届全国人大四次会议上向全国人民作出庄严承诺,正式向执行难全面宣战,用两到三年时间,基本解决执行难问题。

“坚持以人民为中心,向执行难全面宣战,深化执行体制改革,提高执行信息化水平,规范执行行为,穷尽执行措施,加强信用惩戒,让失信被执行人寸步难行,无处逃避,用两到三年时间,基本解决执行难问题,破除实现公平正义的最后一道藩篱。”

为实现“基本解决执行难”总体目标,全面强化各项执行工作,最高人民法院制定了《关于落实“用两到三年时间基本解决执行难问题”的工作纲要》,对基本解决执行难的总体目标、主要任务及组织保障提出了明确、具体要求。

2016年5月27日,按照上级法院的要求和部署,北碚法院党组专题研究后,发布《重庆市北碚区人民法院关于落实“用两到三年时间基本解决执行难问题”的工作方案》,正式拉开了基本解决执行难攻坚战序幕。



●2016年5月,发布《重庆市北碚区人民法院关于落实“用两到三年时间基本解决执行难问题”的工作方案》,成立“基本解决执行难”工作领导小组,正式拉开了北碚法院基本解决执行难攻坚战的序幕。

●2016年5月,召开“互联网+执行 向执行难‘亮剑’”新闻发布会。

●2016年6月,成立民事财产保全中心并投入使用。

●2016年8月,人大常委会主任会议莅临北碚法院专题审议法院执行工作情况。

●2016年9月,召开“破解执行难,我们在行动”新闻发布会。

●2016年11月—12月,开展“冬季执行攻坚”专项活动。

●2017年1月,开展“千名法官全市联动”——基本解决执行难大型主题宣讲暨重大执行行动。

●2017年3月,开通淘宝、京东等司法拍卖平台,网络司法拍卖正式铺开。

●2017年5月,开展“见证·基本解决执行难”主题活动,邀请三级人大代表、政协委员集中视察执行工作,亲历重大案件执行过程,并广泛邀请媒体专题报道,取得了良好的社会效果。

●2017年12月—2018年2月,开展“攻坚执行难·铁拳行动”暨“迅雷”涉民生专项执行活动。

●2018年1月,完成执行指挥中心升级改造并投入使用。

●2018年4月,区委办、区政府办出台《关于进一步解决人民法院执行难问题的实施意见》,全力支持北碚法院执行工作。

●2018年5月,召开决胜“基本解决执行难”动员会。

●2018年6月初,北碚法院向区人大常委会专题汇报执行工作。

“基本解决执行难”以来,北碚法院紧紧围绕“为大局服务,为人民司法”的主题,坚持将增强人民群众对执行工作的满意度和获得感作为一切工作的出发点和落脚点,按照强化执行兑现,突出执行工作强制性,推进执行工作规范化、信息化的要求,以前所未有的工作力度,创新工作方式,完善工作机制,丰富执行措施,执行工作取得了重大进展:一是以网上“查、冻、扣”为主要方式的精准、高效执行工作模式初步完善;二是案件执行标准和结案标准科学建立,消极执行、选择性执行和乱执行的情形基本消除,外界干预执行、插手具体案件的现象基本得到遏制,执行行为基本规范;三是执行工作强制性突出显现,执行力度空前增强,被执行人规避执行、抗拒执行现象基本得到遏制,司法公信力显著提高;四是执行案件“三升”指标明显提升,“四降”指标稳步下降,执行质效不断优化;五是全社会理解执行、尊重执行的良好氛围初步形成,执行工作外部环境明显改善,人民群众对执行工作的满意度明显提升。2016年至2018年5月,共受理执行案件12672件,结案10327件,执行兑现金额14.87亿元。

### 一、深化执行措施运用,着力促进执行兑现

(一)完善执行查控手段,不断破解查物找人难题  
一是充分运用执行网络查控系统。接通重庆法院“点对点”网络查控系统,最高法院“总对总”网络查控系统,实现线上查询被执行人全国范围内的存款、车辆等15类20项信息,部分银行实现存款“查、冻、扣”线上一体化处理。

二是集中高效开展线下财产查控。成立执行外勤事务团队,负责集中高效办理全市范围内的线下银行存款、车辆、股权等被执行人财产的查询、冻结、解冻或扣划,确保财产查控的及时性、有效性,切实保障申请执行人的合法权益。设立民事财产保全中心,整合民事财产保全资源,集中高效办理民事财产保全事务。

三是严格落实被执行人查找措施。被执行人拒不到庭或下落不明的案件,严格要求到被执行人居住地实地查找或按申请人提供的地址线索查找。同时,在一段时间内与公安机关协同开展专项活动中查找被执行人。

(二)充分运用信用惩戒措施,让失信者寸步难行  
一是严格执行失信被执行人名单制度。根据《最高人民法院关于公布失信被执行人名单信息的若干规定》,北碚法院对拒不履行判决义务的被执行人坚决纳入失信被执行人名单,并通过最高法院向有关单位和组织推送,在20多个重点领域对其实施信用惩戒。2016年以来,共将7225名“老赖”纳入失信被执行人名单,涉及自然人5390人次、企业1835家。

二是持续坚持失信被执行人公示曝光制度。北碚法院定期在嘉陵风情步行街、作孚广场的LED大屏幕上,以及北碚手机报、“北碚发布”等新媒体平台对失信被执行人进行公示曝光,督促失信被执行人自觉履行生效法律文书确定的义务。2016年以来,共公示曝光失信被执行人名单44期,共计703人次、220家企业。

三是积极参与社会征信体系建设。加快推进失信被执行人信息与公安、民政、工商等部门信用信息资源共享,积极参与社会信用体系建设,定期向有关部门推送执行案件信息,努力推动建立“一处失信、处处受限”的联合信用监督、警示、惩戒机制。

(三)保持执行高压态势,突出执行工作强制性  
一是严格强制到庭措施。持续加强强制执行力度,形成执行工作高压态势,将强制到庭作为每个未执结案件的规定动作,要求被执行人到庭申报财产,自觉履行生效法律文书确定的义务。2016年以来,共强制到庭820余人次,促使520余人次依法履行义务或者与申请执行人达成和解。

二是突出适用司法拘留措施。对拒绝到庭、拒不配合核查财产、有履行能力而拒不履行的被执行人,坚决予以司法拘留,不断加大规避执行行为和失信被执行人的惩治力度,增强执行威慑力。2016年以来,共实施拘留295人次。

三是综合运用各种强制措施。根据案件情况,分别运用强制搜查、限制消费、限制出境、移送追究刑事责任等强制措施,从各个方面持续挤压“老赖”活动空间。2016年以来,共强制搜查138次,强制执行21批次,限制消费1755人次,限制出境54人次。

### 二、创新执行工作机制,破解制约工作的机制障碍

(一)建立繁简分流机制,提高执行实效。积极推进执行办案团队建设,创新繁简分流工作机制,组建速执办案团队。根据案件情况,科学确定简易执行案件。目前,人员占比25%的速执办案团队高效办理了全院近45%的执行案件,基本实现了简案快办的目标,部分缓解了人案矛盾。

(二)建立双向沟通制度,助推阳光执行。全面公开执行工作人员联系方式、指挥中心值班电话,确保申请执行人能及时反映、查询、沟通案件情况。严格落实承办人收案“当面首次沟通制度”和重大执行行为沟通制度,要求执行人员收案后及时主动联系申请人,当面沟通,并在重大执行节点与申请执行人保持双向沟通。

(三)建立司法拍卖制度,提速财产处置。北碚法院于2017年3月陆续开通淘宝、京东等司法拍卖平台。截至目前,共上线网络司法拍卖财产267宗,已成交176件,成交标的达1.71亿余元。今年4月,北碚法院公开拍卖一套商服用房,经过激烈竞价后,最终以4037.64万元成交,溢价金额高达2400万元,创下北碚法院实行网络司法拍卖以来新高,受到法制日报、最高人民法院微信公众号、重庆商报等十余家媒体的广泛关注。

### 三、强化执行工作管理,提升执行规范化水平

(一)着力制度建设,规范办案流程。清理和制订执行规范性文件,出台一系列规范性文件,建立了一批执行工作制度,推动执行工作更加有章可循,规范有序。

(二)加强执行监管,严格终本标准。根据《人民法院基本解决执行难第三方评估指标体系》要求,依托执行指挥中心平台,组建执行管理团队,通过期限管理、节点控制、程序审批、信息公开等措施,对文书送达、财产查控、强制措施适用及解除、案款发放等节点事项进行严格监管,实现执行案件全程监督管理。同时,对无财产可供执行案件严格财产调查标准和结案标准,实行清单化管理,切实规范终本程序,案件质量显著提高。

(三)强化案款管理,规范案款收支。全面落实“一案一人一账号”案款专项管理制度,建立执行案款台账,加强执行案款支付监督管理,执行案款发放及时有序。集中清理补录历史遗留不明执行案款1253笔,涉及金额557.49万元,目前已清退执行案款

512笔,共计73.63万元,对无法发放的执行案款,依法进行了公告、提存。

### 四、努力推进执行工作大格局建设,积极营造良好执行氛围

(一)自觉接受党委领导,努力争取广泛支持。积极主动向区委、区政法委汇报“基本解决执行难”工作推进情况,努力推动形成“党委领导、政法委协调、人大监督、政府政协支持、法院主办、部门配合、社会参与”的基本解决执行难工作大格局。区委办、区政府办已于今年4月28日出台《关于进一步解决人民法院执行难问题的实施意见》,全力支持法院执行工作,基本解决执行难工作大格局迈出重要步伐。

(二)坚持强化部门协作,不断拓展联动机制。加强与公安、不动产登记、车辆管理、工商及银行等部门的信息共享,积极开展不动产、机动车辆、股权、银行存款查询、冻结、扣划及被执行人查找等方面的协同合作。加强与基层政府及自治组织的联动配合,依托被执行人所在地便民诉讼联络员、社区干部,充分发挥其在查找被执行人下落、举报被执行人财产线索以及调解当事人纠纷等方面的优势作用。

(三)高度重视执行宣传,着力营造良好舆论氛围。2016年以来,北碚法院在法制日报、人民法院报、重庆电视台等电视、网络、报纸及微信公众号等载体发表执行宣传稿件120余篇,拍摄了宣传片1部、公益广告片1部及报告片1部。开展“见证·基本解决执行难”主题活动,邀请人大代表和政协委员集中视察执行工作,亲历重大案件执行过程,并广泛邀请媒体专题报道,取得了良好的社会效果。

### 五、立足执行工作职能,依法服务发展大局

(一)扎实开展涉民生执行行动。认真落实市高法院执行工作部署,连续3年集中开展“攻坚执行难·铁拳行动”暨“迅雷”涉民生专项执行活动。加大对涉及人民群众生存生活的追索劳动报酬、交通事故人身损害赔偿、赡养抚养、工伤赔偿等案件的执行力度。2016年来,共执结涉民生案件1800余件,执行兑现标的7800余万元。

(二)妥善化解重大执行案件。高度重视重大疑难执行案件办理,分管领导积极协调督办,安排业务骨干专门办理,妥善化解重大涉执矛盾。2016年以来,高效办结一批涉及申请人数多、关系复杂、影响面广的集团案件。

(三)积极保障重点项目推进。高度重视重点项目案件,与相关职能部门密切配合,周密部署,稳步开展强制执行活动,有力保障了重点项目的顺利推进。

### 六、加强执行队伍建设,强化物质技术保障

(一)着力配强执行队伍。一是健全和完善执行局内部工作机构设置,设立执行裁决科、执行实施科、执行管理科,执行机构实现执审分离。二是不断充实一线执行办案力量,执行队伍素质日益提高,队伍结构更加完善。三是组建执行实施办案团队8个,财产保全团队1个,9个办案团队在法官主导下分工协作,工作顺畅。

(二)健全执行指挥中心。一是建立执行指挥中心值班备勤制度,指挥中心处理执行线索和执行快速反应能力进一步增强。二是严格落实执行工作专职绩效管理、资料管理和信息化宣传员制度,实现了最高法院关于执行指挥中心机构实体化运行的要求。三是完善执行指挥中心功能和职责,深度运用信息化平台和系统大数据对执行工作进行统筹管理,实现了执行质效的实时动态监管和全国法院跨区域执行协作。

(三)提升执行保障水平。配置执法车辆13台,配备单兵作战设备5台,执法记录仪33台,确保执行工作全程留痕。为执行干警购买人身意外伤害保险,解决执行工作人员的后顾之忧。



北碚法院将“老赖”的信息在嘉陵风情步行街LED大屏幕上曝光。



区人大常委会听取和审议北碚法院执行工作情况报告。



北碚法院院长吴佳斌作北碚法院执行工作报告。