

重庆市北碚区人民政府工作报告

——2018年1月18日在北碚区第十八届人民代表大会第二次会议上

何 庆

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2017年工作回顾

2017年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习宣传贯彻党的十九大精神，全面落实习近平总书记视察重庆重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以推进供给侧结构性改革为主线，以“五个一批”重点工作为抓手，较好完成了区十八届人大一次会议确定的目标任务。地区生产总值比上年增长9.7%；规模以上工业增加值增长11.9%；一般公共预算收入38.4亿元，同口径增长18.4%；全社会固定资产投资增长8.3%；社会消费品零售总额增长9.2%；城乡居民人均收入分别达到35575元和17417元，分别增长8.6%和9.6%。全区经济社会发展呈现稳中向好态势。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）聚焦产业发展。沃尔沃SPA、神华薄膜太阳能电池等49个重点项目开工建设，京东方整机、川仪仪器仪表基地、康宁玻璃等14个重点项目建成投产。新增市级科研平台11家、高新技术企业25家，新入库科技型企业116家，全社会研发投入占GDP比重达到3.9%。“顺多利”被认定为“中国驰名商标”，四联光电等企业的13个产品获评“重庆市名牌产品”，力帆等企业制（修）订国家标准3项、行业标准1项。正川医药成功上市，长江材料上市通过证监会发行审核。完成工业固定资产投资225.2亿元，战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重提高到32%，工业经济运行综合评价全市第一。改造提升老城商业业态，拓展繁荣缙云商圈，万达广场建成营业。完成全域旅游规划编制，推进金刚碑历史文化街区等一批重点旅游项目建设，重庆自然博物馆成功创建AAAA级景区。旅游实际收入60.8亿元，增长27.9%。文化产业增加值增长28%。

（二）加快城市建设。完成法定城乡规划全覆盖落地整合和“多规合一”。渝广高速公路北碚段建成通车，水土大桥、三环高速公路北碚段加快推进，蔡家大桥、歇马隧道东西干道、快速路一纵线北碚段、快速路二横线西段等项目开工。推进滨江休闲带建设，实施南京路片区风貌改造，完成碚东大桥转盘引道及朝阳东路、碚峡北路、蔡家五彩滨江公园（二期）等工程。开工建设城市道路66公里，建成34公里，打通城市“断头路”5条。建成地下人行通道2座，新增停车位2300个，启动10个公共停车场（楼）建设。新（改扩）建城市公园4个，新增城市绿地115万平方米。开展城市市容环境和高速公路路域环境整治，改造提升14个背街小巷市容环境，依法整治违法建筑33.7万平方米。严格治理道路运输超限超载，启动城区货车限行，完善一批重点路段交通安全设施。

（三）加强“三农”工作。新（扩）建农业标准化基地15个、休闲农业园6个，新增（续报）“三品一标”认证产品18个，新增农产品电商平台26家，启动22个村级集体经济试点项目建设。严守耕地保护红线，建成高标准农田1.9万亩。启动丰子岩水库建设。国道351三圣至复兴段改造工程主体基本完工，省道108景观至金刀峡段改造工程开工建设，建成农村联网公路56公里，村村便道40公里。完成农村危房改造503户，卫生厕所改造2700户。歇马镇虎头村获评全国文明村，静观镇素心村被评为全国生态文化村，澄江镇北泉村被农业部评为中国美丽休闲乡村，东阳街道西山坪片区纳入全市农旅融合发展试点。持续巩固3个市级贫困村整村脱贫成果，对口支援巫山县做好脱贫攻坚工作。

（四）深化改革开放。扎实推进供给侧结构性改革，关闭天府磨心坡煤矿，商品住宅去化周期缩短至3.3个月，清理处置“僵尸企业”“空壳公司”804家，累计为企业减免各项税费18.9亿元，投入127亿元用于各领域补短板。推进区内属国有企业改革重组。深化“放管服”改革，行政审批时限总体压缩50%以上。推进商事制度改革，新增市场主体6100户、微型企业1260家。开展“双随机一公开”跨部门联合执法试点。推进城市执法体制改革，完成环保机构监测监察执法垂直管理改革。蔡家岗撤镇设街道。重庆自贸试验区北碚板块注册企业达到393家，注册资本金37.6亿元。全区新引进产业项目136个，签约金额1268亿元。实际利用内资450.5亿元、外资4.6亿美元，实现进出口总额14.2亿美元。成立民营经济发展促进中心，出台一系列扶持政策，加快民营经济发展。强化用地保障，实施征地14000亩，供地5400亩，处置闲置土地和低效工业用地1000亩。整顿规范金融秩序，优化政府债务结构，积极防范化解经济金融风险。

（五）改善生态环境。认真整改落实中央环保督察反馈意见，着力解决城乡污水管网、饮用水源保护等一批突出问题，持续实施“五大环保行动”，PM2.5浓度下降12.5%，空气质量综合指数主城区第一。全面推行河长制，三级河长体系基本确立。完成双凤溪、马河溪、山王溪流域水体整治和龙滩子水库水质提升工程，启动梁滩河流域生态修复治理。完成北碚污水处理厂、蔡家污水处理厂提标改造。基本完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界划定。抓好节能减排，淘汰黄标车403辆。

（六）增进民生福祉。投入41亿元，滚动实施40件重点民生实事。城镇新增就业2.6万人，城镇登记失业率控制在2.5%以内。城乡养老保险、医疗保险参保率分别稳定在95%、96%，城乡低保标准分别提高8.7%、16.7%。建立困难群众帮扶救助一体化平台，救助困难群众11.5万人次，救助金额4200万元。8个社区养老服务中心（站）建成投用。城区殡仪服务中心开工建设。改造城市棚户区6.9万平方米，建成安置房42.5万平方米。开通金刀峡、三圣等镇城市公交，在全市率先实现二环外城市公交全覆盖。新增民办幼儿园14所，普惠性幼儿园增至52所，在园幼儿普惠率达59%。西大两江实验学校、思源安置房配套小学建成投用，朝阳中学新城校区等7所学校加快建设。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，持续开展“全民读书月”等活动，成功承办2017中国超联赛年度颁奖典礼。全面实施公立医院综合改革，全面取

消药品加成和药事服务费，推进医联体建设和分级诊疗。市九院全科医生临床培训基地、区精神卫生中心改（扩）建项目建成投用。实施免费婚检，优化“全面两孩”生育环境。加强食品药品安全监管，创建国家食品安全示范城市。社会治安平稳有序，安全生产形势保持稳定，防灾减灾救灾和突发事件应急处置能力不断增强。

过去的一年，我们认真落实全面从严治党要求，坚决清除孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，依法履行政府职能，自觉接受人大、政协监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，扎实推进行政体制改革和管理创新，政府自身建设取得新进展。双拥共建活动深入开展，军政军民团结不断巩固。民族宗教、外事、侨务、对台、审计、监察、统计、人防、机关事务、气象、地震、档案、保密、志志等工作取得新成效，妇女、儿童、老龄、青少年、慈善、残疾人等事业取得新进步。

各位代表，过去一年的成绩来之不易！这些成绩的取得，是深入贯彻中央大政方针政策和一系列重大战略部署的结果，是全区人民团结一心、共同努力的结果。在此，我代表区政府，向全区人民，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻部队和武警官兵，向离退休老同志，致以崇高敬意！向所有关心支持北碚发展的同志们、朋友们，表示衷心感谢！

回顾一年来的工作，我们也清醒地认识到面临的困难和问题，主要表现在：经济总量较小，产业结构还需进一步优化，质量效益还需进一步提高；城市功能有待完善和提升，城乡基础设施建设还需加强；基本公共服务水平不够高，保障和改善民生压力较大；创新能力不够强，改革力度不够大，开放水平不够高；部分政府公务人员服务意识和能力亟待提高，发展环境有待进一步改善。对此，我们将高度重视，认真加以解决，决不辜负全区人民的重托和期待！

二、2018年目标任务

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年，做好政府各项工作意义重大。我们将深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党的领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，以供给侧结构性改革为主线，推动经济社会发展质量变革、效率变革、动力变革，坚决打好“三大攻坚战”，大力实施“八项行动计划”，以“五个一批”重点工作为抓手，促进经济社会持续健康发展。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长9%左右，规模以上工业增加值增长11%左右，固定资产投资增长6%左右，社会消费品零售总额增长9%左右，实现进出口总额15亿美元左右，一般公共预算收入增长8%左右，城镇登记失业率控制在2.5%以内，城乡居民人均收入与经济增长基本同步。

实现上述目标，我们将重点做好七个方面的工作：

（一）以大数据智能化为引领，加快产业优化升级

深入实施创新驱动发展战略。聚焦以大数据智能化为引领的创新发展，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，鼓励企业加大研发投入，加快转型升级。引进培育一批高新技术企业，建立科技企业重点培育库，新增入库科技型企业100家以上、高新技术企业15家以上。支持企业与西南大学、中科院重庆绿色智能技术研究院等在碚高校、科研院所合作共建科技研发平台，新增一批市级以上工程技术研发中心和重点实验室，促进科技成果在碚转化。加快推进孵化平台建设，支持和鼓励优秀青年创新创业。实施科教兴区行动计划，促进教育创新和科技创新。

重点发展先进制造业。加快发展数字经济，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展，培育壮大智能产业。在水土高新园大力发展电子基础部件、云计算大数据、机器人及智能装备、健康医疗四大产业，在蔡家新区积极发展光电、新材料、新能源汽车三大产业，以智能化改造汽摩、仪器仪表、通用机械等传统优势产业。深化与在碚军工企业合作，积极推进军民融合发展。战略性新兴产业增加值增长15%左右。加快重点工业项目建设，完成工业固定资产投资150亿元以上。

加快发展现代服务业。深化智能化技术和装备在服务业领域的应用，推动现代金融、电子商务、信息服务等新兴服务业扩量提质发展，推进商贸、餐饮等传统服务业转型升级，引导新型消费性服务业加快成长。以大中型企业和龙头企业为重点，向上下游延长产业链，引导发展设计、研发、销售、检测、物流等配套服务，形成若干产业集群。新增规（限）上服务业企业100家以上，现代服务业增加值突破百亿元。

统筹发展休闲度假旅游业。坚持“资源旅游化、建设标准旅游化”，推进全域旅游发展。探索建立旅游金融服务体系，支持社会资本参与旅游开发建设。加快金刚碑历史文化街区等一批重点旅游项目建设，推动旅旅、旅文、旅商融合互动发展。加快旅游公厕、旅游道路等基础设施建设，开展旅游环境综合整治。强化精准营销，支持街镇、行业协会、市场主体打造一批特色旅游节会活动，提升休闲度假目的地知名度。

（二）以基础设施建设为重点，提升城市功能和品质
加强城市规划。牢固树立空间就是财富的理念，开展北碚区战略规划研究，进一步发挥规划战略引领作用。注重总体城市设计、重点区域设计、单体建筑设计，深化蔡家滨江等重要区域城市设计。落实“美丽山水城市”规划，完善城区、园区、景区三大形态，建设山水城市。落实历史文化名镇、街区保护规划，完善镇村规划体系。严格规划管理，提高建设要求，不断提升城市品质。

加快城市建设。拓展“南下东进”战略通道，加快推进水土大桥、蔡家大桥、歇马隧道东西干道、快速路一纵线北碚

段、快速路二横线西段、三环合长高速公路北碚段、轨道交通6号线支线（二期）等重大交通项目，静观、三圣互通建成投用。力争启动渝武高速（金开大道至三溪口立交段）拓宽改造，加快推进宝山大桥、渝遂高速扩能（北碚至铜梁段）等项目前期工作。开展城市修补和生态修复，推进老城有机更新，加快滨江休闲带建设，建成城市公园4个，新增城市绿地60万平方米。开工建设城市道路50公里，建成25公里，打通城市“断头路”10条，开工建设人行过街设施7座。完成北碚组团九个片区地下管线及市政设施提档升级。加快公共停车场（楼）、智能停车设施建设。

加强城市管理。深化城市执法体制改革，推动执法重心下移和执法事项属地化管理。夯实基层管理基础，提升物业管理覆盖率和水平。加快推进智慧城市建设，建设“宽带中国”示范城市，大力发展智慧交通、智慧城管、智慧社区。常态化开展“文明在行动·北碚更洁净”活动，持续深化城镇市容环境和背街小巷综合整治。

（三）以实施乡村振兴战略为抓手，推动农业农村现代化

促进农业提质增效。深化农业供给侧结构性改革，坚持质量兴农、绿色兴农，促进一二三产业融合发展，推动传统农业向休闲观光、创意农业、乡村旅游等新业态拓展延伸。新（扩）建农业标准化基地15个、休闲农业园5个、科技示范基地2个，新增“三品一标”认证产品5个以上。大力发展农村电子商务，力争实现农村电子商务服务体系全覆盖。有序推进农村集体资产量化确权试点，全面完成农村承包地确权登记颁证。稳步推进“三变”改革试点，发展多种形式的适度规模经营，开展新型职业农民培训，培育新型农业经营主体，发展壮大村级集体经济，增加农民财产性收入。

改善农村生产生活条件。加快建设丰子岩水库，持续实施农村饮水安全巩固提升工程，推进高标准农田建设。加强农村生活垃圾治理，推进“厕所革命”，建设农村小康路180公里，启动江东东、西山环线等乡村旅游公路建设。改造提升普通干线公路56公里，完成国道351东阳至合川段和省道108景观至金刀峡段改造，启动省道108金刀峡至小塘村段改造工程。支持天府、东阳等街镇加快发展，推进金刀峡市级特色小镇建设。

坚决打好精准扶贫攻坚战。把提高脱贫质量放在首位，注重扶贫同扶志、扶智相结合，统筹各方面政策、资金和资源，切实做好人口转移扶贫、涉农产业扶贫、交通扶贫、教育扶贫、农村危房改造扶贫、特困群众医疗保障和基本生活保障各项工作，着力激发贫困人口内生动力，持续巩固全区脱贫成果。贫困发生率、返贫率分别控制在1%、0.5%以下。继续做好对口支援工作。

（四）以供给侧结构性改革为主线，持续推进各项改革

深化供给侧结构性改革。持续抓好“三去一降一补”重点任务，重点在“破、立、降”上下功夫。严格执行质量、环保、能耗、安全等法规标准，倒逼落后产能和无效供给退出。支持企业兼并重组，盘活存量资产。大力培育新动能，强化科技创新，不断提高产品和服务质量，增加有效供给。不断降低实体经济成本，降低制度性交易成本，继续抓好“企业减负30条”“电气15条”等政策落地，清理规范涉企收费，降低用能、物流等成本。

深入推进重要领域关键环节改革。深化国资国企改革，健全公司法人治理结构，实现国有资产保值增值。深化投融资体制改革，发挥投资对优化供给结构的关键性作用。加强社会信用体系建设，健全失信企业联合惩戒机制。继续深化行政、科教文化、医疗卫生、社会保障、生态文明等体制改革。完成歇马、水土、复兴撤镇设街道工作。

大力发展民营经济。以结构调整和转型升级为主攻方向，加大扶持力度，强化产权保护，支持民营企业做大做强。大力培育和弘扬企业家精神和工匠精神，引导民营企业提升产品质量，打造一批名牌产品。全面实施市场主体负面清单制度，放宽市场准入限制，新发展市场主体13500户，微型企业3300家。民营经济增加值突破350亿元，民间投资增长15%。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。重点防控经济金融风险，加大对小贷、担保、要素市场的监管力度。坚决打击涉众型、风险型经济犯罪，强化新型金融机构负面清单管理。坚决遏制炒房行为，保持房地产市场平稳健康。进一步优化政府投资项目资金保障机制，强化政府债务管控。着力防范化解政治、社会、稳定、安全生产、网络等其他重点领域风险，坚决防止各类风险交叉传染，坚决维护政治社会大局稳定。

（五）以发展平台建设为依托，提升对外开放水平

加快自贸试验区建设。深入推进重庆自贸试验区北碚板块制度创新，促进贸易和投资自由化便利化。加快政务中心联动机制改革，探索审批事项代办制度。推进“证照分离”改革，强化事中事后监管，着力优化发展环境。探索服务贸易创新发展试点，培育发展新型服务贸易。加快推进基础设施建设，完善服务功能，注册企业达到1000家以上。

推动园区平台发展。进一步优化蔡家新区、水土高新园发展空间及产业布局，大力推进同兴工业园区歇马拓展区开发建设，依法处置低效闲置土地和“烂尾楼”项目，不断增强园区平台的引擎作用。完善园区城市功能配套，加快产城融合发展。深化与市级开发平台的战略合作，拓展对外开放的广度和深度。

加强招商引资引智。积极融入国家“一带一路”和长江经济带发展战略，依托两江新区、重庆自贸试验区、中新（重庆）产业示范项目等重大开放平台，以战略性新兴产业、战略性新兴产业服务业为重点，积极引进一批投资规模大、科技含量高、关联度强、成长性好的重大产业项目。确保全年招商签约资金630亿元以上，到位资金480亿元以上，实际利用外资达到2.5亿美元。推进人才强区行动计划，不断完善人才创新创业服务政策，积极引进优秀专业人才、创业团队、科研机构和管理运营人才。

（六）以打造山清水秀美丽北碚为目标，加强生态文明建设

持续推进绿色发展。培育壮大节能环保、清洁生产、清洁能源等产业，推广使用清洁能源、安全高效能源。实施节水行动、降低能耗、物耗，促进资源全面节约和循环利用

用。发展绿色建筑，提高装配式建筑占比。严格产业准入和入园企业环保标准，实现主要污染物总量减排目标。倡导绿色低碳生活，引导绿色出行。推进国家生态文明建设示范区和国家森林城市创建工作。

加强生态系统保护。严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。开展国土绿化行动，实施缙云山、中梁山山脉生态系统保护和修复工程，强化湿地保护和恢复，加强地质灾害防治，筑牢主城重要生态屏障。深入落实河长制，严格河道岸线管控，加强河湖生态修复保护，强化山水林田湖（库）系统治理，推动水生态环境持续改善。

坚决打好污染防治攻坚战。继续抓好中央环保督察反馈问题整改，着力解决一批突出环境问题。加强大气污染防治，空气质量综合指数保持主城区第一。加强水污染防治，深入实施梁滩河水环境综合整治，完成长滩污水处理厂（一期）、水土污水处理厂（二期）工程，持续推进城镇污水管网建设。强化土壤污染管控和修复，加强农业面源污染防治。加强城市声环境管理，大力整治噪声污染。抓好全国第二次污染源普查。

（七）以需求为导向，保障和改善社会民生

加强就业和社会保障。全年城镇新增就业2.5万人，城镇登记失业率控制在2.5%以内。完善一体化救助平台，切实做好困难群众帮扶救助工作。鼓励机构养老、居家式社区养老，城乡养老保险、医疗保险参保率分别稳定在95%、96%以上。探索建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。

提升公共服务水平。接续实施市、区重点民生实事。提高公办幼儿园占比和在园幼儿普惠率，优质均衡发展义务教育，提升高中阶段教育质量，办好职业教育、特殊教育，规范发展民办教育。建成朝阳中学新城校区等6所学校（项目），加快推进江北中思源校区等8所新区学校建设。深化公共文化服务体系建设，提升“缙云”系列文化品牌活动影响力，鼓励文化艺术创作，深入实施文化惠民工程，丰富群众文化生活。加强中医药建设，推进分级诊疗和家庭医生签约服务，加快发展民营事业，支持民营医疗机构发展。实施全民健身计划，提高市民健康素质。不断优化人口结构，提升人口质量。积极创建国家食品安全示范城市，保障人民群众饮食用药安全。

加强和创新社会治理。深化网格化服务管理，大力发展社会组织和社会工作者队伍，完善城乡社区治理体系，强化社区服务功能。关心爱护基层干部，提高村（社区）组织运转保障能力。深入推进平安建设，完善社会治安防控体系，依法打击和惩治各类违法犯罪活动。持续优化和创新便民利民服务举措，构建区、街（镇）、村（社区）三级公共法律服务体系。抓好矛盾纠纷预防、排查和化解，妥善调处社会矛盾纠纷。健全公共安全体系，强化安全生产责任，坚决遏制重特大安全事故，提升应急处置和防灾减灾救灾能力。

三、加强政府自身建设

打铁必须自身硬。面对新的形势和任务，我们必须以对党和人民高度负责，对历史高度负责的态度，切实加强政府自身建设，努力提高施政水平和服务能力。

（一）加强政治建设。严格遵守政治纪律和政治规矩，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚决清除孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒，营造风清气正的政治生态。弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，把中央决策部署和市委、区委工作要求不折不扣落到实处。

（二）增强政府执行力。大兴学习之风和调查研究之风，与时俱进增强高效学习、政治领导、改革创新、科学发展、依法行政、狠抓落实、群众工作、驾驭风险的本领。建立健全激励机制和容错纠错机制，不断完善考核评价体系。加强诚信政府建设，增强政府公信力。严厉整肃庸政懒政怠政行为，强化政务督查督办，坚决破除“中梗阻”，确保政令畅通。

（三）坚持依法行政。健全重大决策形成机制和工作规则，完善决策实施程序。坚持重大问题向区委请示报告制度和重大事项向人大及其常委会备案报告制度，依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受政协的民主监督，重视司法监督，自觉接受社会监督、舆论监督。强化财政资金使用和结果运用，提高财政资金使用效益。加强政府规范性文件管理。完善行政争议管理制度，提升行政应诉能力，规范行政调解，妥善化解行政争议。推进严格执法、文明执法。严格执行政府采购招标投标制度。

（四）持续正风肃纪。狠抓政风行风建设，坚持开短会、讲短话、行短文，不吹牛皮、不放空炮、不做虚功，集中精力谋大事、抓实事、解难事。坚持抓常抓细抓长，严格落实中央八项规定精神和市委实施意见、区委实施办法，防止“四风”问题反弹回潮。严格执行廉洁自律准则和纪律处分条例，落实党风廉政建设责任制，扎紧制度“笼子”，推动廉洁政府建设取得新成效。

（五）营造良好营商环境。继续深化“放管服”改革工作。严格落实有关取消、承接、调整行政审批等管理事项的一系列决定。进一步优化行政审批流程，推进全流程网上并联审批。编制并公布政务服务事项清单，加快推进“互联网+政务服务”。建设“双随机一公开”监管平台，推进跨部门联合执法。深化商事制度改革，推进“证照分离”“多证合一”。强化主动服务、廉洁服务、高效服务，加快构建亲清新型政商关系。加强政府信息公开，提高政府工作透明度。

各位代表！新时代开启新征程，新时代呼唤新作为。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，不忘初心，牢记使命，锐意进取，埋头苦干，为建成生态宜居城区、高新产业基地、科学化现代、休闲度假目的地，决胜全面建成小康社会、加快建设现代化国际化而努力奋斗！